联合国 $S_{/2021/146}$



安全理事会

Distr.: General 16 February 2021

Chinese

Original: English

中非共和国

秘书长的报告

一. 导言

1. 安全理事会第 2552(2020)号决议将联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)的任务期延长至 2021 年 11 月 15 日,并请秘书长每四个月报告该决议执行情况。本报告介绍了自秘书长 2020 年 10 月 12 日报告(S/2020/994)发布以来中非共和国的最新主要动态。

二. 政治局势

- 2. 最近几个月的政治局势主要涉及与 12 月 27 日总统和立法选举有关的动态。 政府和反对派之间对选举进程缺乏信任,一些政治利益攸关方和武装团体意图扰 乱选举进程和宪政秩序,助长了该国许多地区的安全局势明显恶化,政治紧张局 势因此而大幅加剧。
- 3. 12月3日,宪法法院裁定22名总统候选人中包括中非共和国前总统弗朗索瓦·博齐泽在内的5人不符合候选人资格条件,紧张局势因此而进一步升级。宪法法院力陈,博齐泽因涉嫌暗杀、实施酷刑和其他罪行而受到联合国制裁并是2014年发出的一项国际逮捕令的目标,因此未能满足候选人必须"品行良好"这一法律规定。博齐泽的政党即劳动党公开呼吁保持冷静和克制,同时谴责法院的裁定。博齐泽公开接受了宪法法院的裁定,并正式支持总统候选人、前总理阿尼塞-乔治·多洛盖莱,但却前往中非共和国中部和西部,争取武装团体领导人的支持。
- 4. 其后,一些武装团体更加明目张胆地试图阻挠选举。12月15日,回归、索回和复原组织(3R组织)、中非爱国运动、中非复兴人民阵线的一个分支即争取中非和平联盟以及"反砍刀"组织穆克姆派和恩盖索纳派的代表签署一项联合声明,谴责《中非共和国和平与和解政治协议》,批评政府推进和平进程不力。12月17





180221

- 日,他们宣布组成促进变革爱国者联盟,博齐泽于 12 月 27 日公开支持该联盟。政府指控博齐泽企图政变。1 月 4 日,班吉初审法院检察官宣布启动对博齐泽先生的刑事调查,包括关于叛乱和破坏国家安全的调查。
- 5. 12 月 12 日至 25 日竞选期间,促进变革爱国者联盟旗下武装团体的暴力活动激增,扰乱了竞选活动。几位独立候选人和那些与总统党结盟的候选人遭到攻击。主要反对派平台即 2020 民主反对派联盟于 12 月 19 日以不安全局势和选举筹备工作违规为由宣布暂停竞选活动,要求推迟选举和举行全国协商。12 月 26 日,宪法法院驳回了反对派提出的推迟选举的多项请求,力主有必要维持宪法规定的时间表。
- 6. 第一轮总统和立法选举于 12 月 27 日举行。主要发生在西北部和东南部、由促进变革爱国者联盟旗下武装团体实施的暴力活动影响了选民投票。共有 695 019 名选民(占登记总数的 37.4%)投了票,全国各地和境外 5 448 个投票站中有 3 243 个(59.5%)得以运作。反对派要求投票作废,辩称投票过程不符合宪法和法律要求,不安全因素阻碍了投票。全国选举观察站、非洲联盟、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和萨赫勒-撒哈拉国家共同体部署在班吉及其周边地区的国家和国际选举观察团的初步报告认为,选举虽面临挑战,但总体上令人满意。
- 7. 1月4日,国家选举管理局公布了总统选举初步结果,宣布图瓦德拉总统获得绝对多数选票(53.9%),紧随其后的是前总理和反对派候选人多洛盖莱(21.01%)和马丁•齐盖莱(7.46%)。1月7日,10位反对派候选人向宪法法院提出联合上诉,对选举结果提出异议。总统候选人多洛盖莱、齐盖莱和贡达(Gonda)也分别提出上诉,要求选举作废。
- 8. 国家选举管理局于 1 月 5 日公布了立法选举初步结果。包括两名女性在内的 共 21 位候选人在第一轮投票中当选,包括 13 名女性在内的 122 位候选人有资格 进入第二轮选举。
- 9. 1月18日,宪法法院以证据不足或违规行为不会改变结果为由驳回了大多数质疑。法院确认了总统选举结果,宣布图瓦德拉总统获得599416张有效选票中的53.16%选票,再次当选。法院确认登记选民的总投票率为35.25%,并宣布班巴里、保罗、博祖姆、加诺1和加诺2因不安全局势和选举材料遭到破坏,总统和议会两个选举的结果因而无效。2020民主反对派联盟的领导人分别于1月19日和2月2日公开拒绝接受吐瓦德拉总统再次当选和第一轮立法选举最终结果。
- 10. 有报道称国家工作人员将政治反对派视作目标。1月14日,政府阻止总统候选人、过渡时期前领导人卡特琳娜•桑巴-庞扎登上国际航班,这一决定后来被撤销。再次当选得到确认后,图瓦德拉总统于1月18日向全国发表讲话,表示他愿意团结国家,与政治反对派进行对话。
- 11. 2月1日,宪法法院宣布立法选举最终结果,有22位候选人在第一轮选举中当选,其中包括两名女性,6位候选人的获选被宣布无效。13个选区的投票被取

- 消。2020 民主反对派联盟宣布其候选人退出其余的立法选举。2月3日,反对党中非复兴联盟宣布,它将继续参与选举进程。
- 12. 负责中非共和国问题秘书长特别代表与国际伙伴一起与包括总统候选人在内的国家利益攸关方互动,协助为在宪法规定的时间表内举行可信、包容、和平的选举创造有利条件。主管和平行动副秘书长加大了这一战略互动的力度,包括在 10 月 27 日至 30 日与非洲联盟和平与安全事务专员和中非经共体委员会主席访问班吉期间。在此项工作启动前夕,秘书长通过电台和视频致辞大力宣传了这一信息。
- 13. 12月9日至12日,负责中部非洲问题秘书长特别代表和中非经共体委员会主席访问中非共和国,与国家利益攸关方互动。12月2日,联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会决定支持中非共和国政治进程。
- 14. 12 月 26 日,刚果共和国总统德尼·萨苏·恩格索以中非经共体主席身份召 开中非经共体国家元首特别会议,重点讨论中非共和国问题。经共体成员谴责暴力,呼吁进行包容的政治对话、部署次区域部队并迅速为中非共和国任命一名中 非经共体常设调解人。1 月 29 日,安哥拉总统若昂·洛伦索以大湖区问题国际会 议代理主席身份召集了关于中非共和国局势问题的大湖区问题国际会议小型首 脑会议,会后发出联合呼吁,要求进行对话,并要求武装团体立即停火。

选举筹备工作

- 15. 中非共和国境内和散居国外的选民登记于 10 月 13 日结束, 共有 1 858 236 名中非共和国人登记, 其中包括 867 167 名妇女(46.67%)。政府没有提供赋予中非共和国难民选举权的法律框架。
- 16. 10月14日,一个由政党、公共行政部门和民间社会代表组成的委员会选出了国家选举管理局11名新委员。他们于10月16日根据总统令获得任命,任期7年,并于10月23日宣誓就职。反对派领导人表示,一些新委员缺乏公正性和(或)资格。
- 17. 10 月 26 日,宪法法院允许 27 个政党在女性候选人未能达到 35%配额的情况下提交立法选举候选人名单,承认妇女参政受到社会经济和其他方面的制约。12 月 3 日,宪法法院核可了 1 504 名候选人,其中包括 234 位妇女(15.59%),与2015 年相比,妇女参与人数增加了 5%。中非稳定团与联合国开发计划署(开发署)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)一起开通了一条热线和一个情况室,专用于保护妇女候选人和选民免遭与选举相关的暴力。
- 18. 整个 11 月,国家选举管理局人员和服务提供者在班吉举行抗议活动,并威胁将暂停支持选举活动,要求得到被拖欠的工资和每日津贴。12 月 8 日,政府向开发署提供 140 万美元,用于支付这些欠款,此项工作在选举前一周完成。
- 19. 2月1日,宪法法院指示政府和国家选举管理局至迟于5月2日组织第二轮和新轮立法选举,以组建国民议会。国家选举管理局其后宣布,这些选举将于3月14日举行。

20. 中非稳定团和联合国国家工作队继续支持选举筹备工作,包括运输和分发选举材料。截至2月1日,由开发署管理、用于总统、立法和地方选举至2022年的篮子基金已支出或已承付政府及其国际伙伴支付的2900万美元中的2810万美元。第二轮立法选举的资金缺口高达300万美元,地方选举的缺口约为1000万美元。

和平进程

- 21. 《政治协议》的执行因选举和安全状况而停滞不前,但取得了一些进展,特别是在解除武装和复员方面。在 5 个月未开展工作之后,《政治协议》的国家一级执行机制于 2 月 5 日召集会议,纪念《政治协议》两周年,讨论与和平进程利益攸关方进行对话事宜。地方一级机制在一些地区举行会议,促进包容各方的对话以缓解紧张局势,妇女领导人积极参与了对话。他们还通过提高族群领导人和武装团体指挥官的认识,为举行公平、包容与和平的选举发挥了关键作用。
- 22. 12月31日,因促进变革爱国者联盟的组建,图瓦德拉总统签署法令,撤销对以下人员的任命: "反砍刀"组织的马克西姆 穆克姆、3R组织的比 西迪 苏莱曼(别名西迪基)、中非爱国运动的 Mahamat Hamat Alhisene(别名 Al-Khatim)、争取中非和平联盟的阿里 达拉萨;他们都加入了促进变革爱国者联盟。穆克姆曾担任解除武装、复员、重返社会和遣返部长,其他人曾担任总理的特别混合安全部队顾问。
- 23. 由于没有军事命令,特别混合安全部队在布阿尔和保瓦仍未进入行动状态,据报,许多人员擅离职守或叛逃,而且往往带走了武器。缺乏内部凝聚力、缺乏指挥和控制、维持能力不足以及人际关系紧张,这些问题也困扰着这些部队。位于东北部恩代莱的培训中心已经建成;实际培训的开始有所推迟,主要原因是武装团体在最后确定候选人名单方面出现延误。11 月 11 日,总统主持了 292 名前战斗人员加入国防和国内安全部队的整编进程启动仪式,这些人员中包括 15 名妇女。

地方对话与和解

24. 11 月 9 日和 10 日,政府在中非稳定团支持下在班吉举行一次会议,旨在促进瓦卡加省、上科托省和巴明吉-班戈兰省龙加族和古拉族之间的和平。13 个族群和 8 个签署方武装团体达成一项结束暴力的和解契约,为瓦卡加和巴明吉-班戈兰两省的和平选举进程作出了贡献。

三. 安全局势

25. 安全局势因促进变革爱国者联盟旗下武装团体的武装暴力而恶化,特别是在西北部和东南部。中非稳定团的军事和警察能力捉襟见肘,而由于国家安全部队成员普遍叛逃和擅离职守,稳定团面临的压力加大。尽管有这些挑战,稳定团维护了宪政秩序,保护了平民,并使该国大部分地区的投票选举得以进行,但为此付出了很大代价。

26. 截至 2 月 1 日,记录到的违反《政治协议》行为从上次报告所述期间的 644 起减至 530 起。但是,这些数字未能反映违反行为对安全局势的影响以及国家权力扩展工作因此而遭受的严重挫折。277 起违反行为涉及以平民为目标的行为,其次是非法军事活动(130 起)、限制行动自由(91 起)和阻挠国家机构、人道主义组织或联合国(32 起)。"反砍刀"组织实施的违反行为最多(127 起),紧随其后的是中非复兴人民阵线(100 起)、3R 组织(100 起)、中非爱国运动(80 起)、争取中非和平联盟(78 起)、国防和安全部队(33 起)、革命与正义组织-萨约派(9 起)、中非争取正义解放者运动(1 起)、中非复兴爱国联盟(1 起)和中非国家联盟党(1 起)。

27. 在投票日之前、期间和之后,全国各地都发生了武装团体袭击事件,试图夺取权力和扰乱民主进程。有七名维和人员遇害身亡,5 名维和人员受伤。针对反对派的严重事件加剧了政治行为体之间的不信任,并削弱了人们对民主进程的信心。12 月初,国家安全部队搜查了几位政治人物的住所,其中包括博齐泽先生及其长子以及穆克姆先生,理由不明。12 月 23 日,不明身份的行为体在总统卫队目睹之下放火焚烧博齐泽先生的儿子在班吉的房子。

28. 选举前的安全动态导致投票日前后的暴力活动增加。10月5日,一个政府代表团和《政治协议》担保方会晤了对选举进程和扩大国家权力作出承诺的 3R 组织领导层。据报,3R 组织对总统没有回应该组织的要求感到沮丧,因此从 11月12日起加强和扩大了其在纳纳-曼贝雷省、瓦姆-彭代省和曼贝雷-卡迪省的阵地;12月中旬,3R 组织领导人西迪基•阿巴斯与博齐泽先生会晤后,袭击事件有所增加。11月30日,争取中非和平联盟领导人阿里•达拉萨和中非复兴人民阵线参谋长阿里•乌斯塔决定联合领导指挥"混合旅",这表明争取中非和平联盟在上科托省日益占据主导地位。

29. 博齐泽先生调动武装团体后,"反砍刀"组织、3R 组织、中非爱国运动、中非复兴人民阵线和革命与正义组织武装团体在西北部实施的安全事件激增。12 月 18 日至 23 日,促进变革爱国者联盟旗下武装团体从三个主轴向班吉并在全国各地同时发动协调一致的袭击,包括对巴布阿、班巴里、博祖姆、格里马里和锡布的袭击。促进变革爱国者联盟还中断了连接班吉和喀麦隆边境的主要补给路线 MSR-1 号路的通行,并暂时切断了对班吉的电力供应。

30. 为了应对这一情况,中非稳定团在选举综合安全计划框架内与国防和安全部队协调,部署了所有后备力量,包括两支快速反应部队,预先部署了班吉联合特造部队,并加强了整体态势。中非稳定团成功挫败了袭击,包括针对翁贝拉-姆波科省博森贝莱和雅洛凯以及瓦姆-彭代省博祖姆等地的国家武装部队阵地的袭击。12 月 25 日,在德科阿,中非稳定团三名维和人员在支援遭到袭击的国防和安全部队时不幸身亡。

31. 选举日当天,在西部,促进变革爱国者联盟成员袭击了博祖姆和布阿尔的投票中心。在乌姆省、瓦姆-彭代省和纳纳-曼贝雷省以及翁贝拉-姆波科省的部分地区,促进变革爱国者联盟成员威胁选举工作人员,导致投票站关闭,并在几个投票站毁坏和焚烧了选举材料。争取中非和平联盟和"反砍刀"组织分子枪击事件

发生后,布里亚的多个投票站关闭,而亚林加的投票站被烧毁。东部和中部的其他投票站由于不安全和(或)没有国家选举工作人员而无法开放或迅速关闭。

- 32. 选举日之后,促进变革爱国者联盟继续袭击国家安全和国防部队、非政府组织和中非稳定团,主要是在西北部和东南部,特别是班加苏、布阿尔和格里马里。 1月13日,许多促进变革爱国者联盟成员对班吉郊区几个地点同时进行了协调一致的袭击。中非稳定团与国防和安全部队以及根据双边协定部署的部队一起击退了袭击。一名维和人员不幸身亡,身亡的还有37名战斗人员。
- 33. 1月15日,另一名维和人员在瓦卡省格里马里附近击退促进变革爱国者联盟成员伏击时不幸身亡,两人受伤。1月18日,另有两人在姆博穆省班加苏-甘博轴线遭到促进变革爱国者联盟伏击而身亡。同一天,中非稳定团击退了促进变革爱国者联盟在 MSR-1号路上对稳定团车队的袭击,袭击致使 3 名签约司机受伤。
- 34. 1月7日,由于选举暴力活动,全国实行宵禁。1月11日在班吉,国内安全部队在执行全国宵禁时开了枪,打死2名平民,打伤6人。1月18日,国家武装部队在一个检查站开枪打死一名平民,据称原因是他拒绝服从他们的命令。鉴于这一安全局势,政府于1月21日宣布全国进入为期15天的紧急状态,国民议会于2月5日将紧急状态延长6个月。
- 35. 选举安全计划设想的是将国家部队作为应对安全威胁的应急响应部队。由于国家部队未能在选举前部署商定人数、已部署人员大量叛逃和擅离职守等原因,中非稳定团不得不承担大部分安全职责。原计划部署 2500 名国家武装部队士兵,实际部署 296 人; 计划部署 759 名国内安全部队士兵,实际部署 394 人。由于财政和后勤资源短缺,约有 50 个市既没有武装部队、也没有国内安全部队驻扎。在西部和中部,一些弃守岗位的国家部队士兵带着武器在中非稳定团基地寻求庇护和保护,这对联合国人员的安全保障构成挑战和关切问题。有的叛逃士兵越境进入邻国。
- 36. 中非稳定团调整采取了强有力的态势,还通过特派团间合作从联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)接收了两个步兵连和两架军用直升机,以加强平民和选举的安全。应政府要求并根据双边协定为国防和安全部队安排了更多的安全支助。

四. 人道主义局势

37. 由于平民和人道主义工作者遭袭击、部族间关系紧张和武装团体的暴力行为,人道主义局势恶化。一半以上的人口(280 万人)需要人道主义援助和保护,其中190 万人的需求急迫而重大。约有230 万人严重缺乏粮食保障,其中525000 人处于紧急状态阶段。

38. 自 12 月中以来,由于与选举有关的暴力事件,估计有 240 000 人新近在中非共和国境内流离失所,包括能够返回家园的 124 000 人。此外,估计有 105 000 中非共和国人逃往邻国。截至 2020 年 12 月 31 日,约有 682 000 名中非共和国人在

境内流离失所,另有635000人成为难民在邻国生活。联合国难民事务高级专员公署在2020年协助4937名中非共和国难民返回。

- 39. 2020年,发生了 424 起针对人道主义工作者的事件,造成 3 人死亡、29 人受伤,与 2019年 306 起事件相比增加了 39%。2021年 1 月发生了 66 起针对人道主义工作者的事件,是有记录以来的最高数字。对人道主义工作者而言,最危险的地区是班吉,其次是恩代莱、巴坦加福、卡加班多罗和布里亚。最近发生的大多数事件涉及干扰救济物资的运送、进行威胁、挪用援助、非法征税和限制行动。
- 40. 2019 冠状病毒病疫情以及主要补给线因暴力活动而持续中断,这加剧了脆弱性,严重影响了人道主义局势,反映于关键援助运送受阻、基本家用物品价格上涨等情况。1月,一些地方市场出现了基本食品短缺,糖和木薯等主要物品的价格上涨了两倍,加深了不平等现象,加剧了保护方面的危机。中非稳定团为遏制病毒蔓延的努力提供支持,包括实施供水点建造或修复项目。
- 41. 2020年,人道主义行为体每月向 164万人提供多部门援助,占 2020年人道主义应急计划目标的 90%。这得益于某些地区准入情况改善、协调应对能力增强。 2020年人道主义应急计划的目标为 5.536 亿美元,共调动了 3.65 亿美元。截至 2月 1日,2021年人道主义应急计划所需的 4.447 亿美元仅有 8%的资金到位。

五. 保护平民

- 42. 中非稳定团针对与选举有关的安全和人道主义风险未雨绸缪,更新了每个外地办事处的应急计划。能力建设活动加强了若干地区的社区警报网络,这有助于与中非稳定团部队分享信息,加强对平民的人身保护。
- 43. 选举暴力事件大大增加了对平民的威胁。促进变革爱国者联盟发起的暴力事件破坏了中非稳定团协助创造的保护性环境,在班加苏等地增加了对平民的威胁,造成大规模流离失所。中非稳定团为保护平民调整了其强有力的态势、行动和驻扎情况,但到 12 月底已经超负荷运转。
- 44. 10 月和 12 月,瓦姆省巴坦加福安全局势恶化,因此向那里部署了文职和警察增援小组。在选举日之前,中非稳定团向热点地区部署了人权和警务人员,以监测选举并记录侵犯践踏人权行为。中非稳定团继续与人道主义组织和联合国国家工作队密切协调,以查明保护平民的风险、挑战和解决办法,并就人道主义原则和活动加强与通过双边渠道派遣的部队的军民协调。

六. 扩展国家权力和法治

45. 在中非稳定团和联合国国家工作队的支持下,该国政府继续执行扩展国家权力的战略。中非稳定团在 3 个试点省份启动了 17 个项目,以加强行政部门公务员的能力。

46. 在暴力行为发生期间,16 名省长中共有 15 人、71 名市长中共有 54 人留在自己的岗位上。他们为举行选举做出了贡献,包括在安全风险较高的地区。其中一些人在受到威胁后在中非稳定团房地内寻求庇护,在那里履行职责。

安全部门改革

47. 中非稳定团继续为国家当局执行国家安全部门战略和各部门计划提供战略和技术支持。尽管有这种支持以及国际伙伴提供的培训和装备,但国防部队和国内安全部队在选举期间面临许多挑战。1月6日,国防部长要求陆军总稽核局检查国防部队的人员配置和部署情况,包括战备状态、指挥与控制、维持、公共支出管理、后勤支援和监督以及侵犯人权指控。欧洲联盟驻中非共和国军事培训团和中非稳定团正在协助国家当局进行这一审查。

国家武装部队和国内安全部队

- 48. 据中非稳定团报告,12月17日以来,在巴明吉-班戈兰省、洛巴耶省、姆博穆省、纳纳-格雷比济省、纳纳-曼贝雷省、翁贝拉-姆波科省、瓦卡省和瓦姆-彭代省发生了多起国家武装部队携武器放弃阵地事件、逃兵和叛逃事件以及这些部队侵犯人权事件。作为2019/2020年征兵活动的一部分,截至11月底,578名新兵完成了欧洲联盟驻中非共和国军事培训团提供的基本训练。1月5日开始为438名新兵举办第二期基本训练课程。促进变革爱国者联盟发动的袭击,包括对布阿尔军营的部分抢劫,破坏了建立西部军事防区的努力。
- 49. 截至 2 月 1 日, 4 909 名国内安全部队人员,包括 2 258 名警官(597 名妇女)和 2 651 名宪兵(351 名妇女),被部署至下科托省以外的各个省份。中非稳定团和开发署对 689 名警官和宪兵(包括 197 名妇女)进行了选举安保培训。中非稳定团在姆博穆省、纳纳-格雷比济省和瓦卡省观察到国内安全部队放弃阵地的情况。11月,包括 317 名妇女在内的 1 198 名新兵进入警察和宪兵培训学校。
- 50. 地雷行动司将布阿尔的一个区域弹药库移交给国家当局,并继续就安装 5 个专门的储存设施与当局协调。该司向中非稳定团部队、联合国各实体和人道主义行为体的超过 408 名成员宣传了爆炸物风险。

解除武装、复员、重返社会和遣返

- 51. 该国政府在中非稳定团的支持下,继续在中部和东北部开展解除武装和复员行动。10月16日至12月1日,在比劳、布里亚和卡加班多罗为来自中非复兴爱国联盟、中非争取正义解放者运动、中非复兴人民阵线、中非爱国运动和革新塞雷卡的437名战斗人员(包括21名妇女)开展了解除武装和复员行动;收缴了282件战争武器、10342发弹药和60件爆炸物。自2018年12月该方案启动以来,共有2532名前战斗人员参加,其中包括144名妇女。
- 52. 选举暴力增加了招募青年的风险,也增加了族群间暴力复燃的可能性。作为减少社区暴力活动的一部分,截至2月1日,在班加苏、班吉、博桑戈阿、布阿尔、布里亚和卡加班多罗登记了包括886名妇女在内的2242名受益人,并收缴了56件战争武器、1118件土制武器、20件未爆弹药和143件弹药。

司法和法治

- 53. 2020年12月1日至2021年2月1日,311名囚犯从班巴里监狱、班加苏监狱、宾博女子监狱、博森贝莱监狱、布阿尔监狱、卡诺监狱、姆拜基监狱和诺拉监狱越狱。一些因犯有严重罪行而被拘留的人从布阿尔监狱越狱,但越来越多备受瞩目的被拘留者被关押在班吉监狱。大多数越狱事件的起因是武装团体发动袭击或出现袭击传言,导致国家监狱和安全人员逃离岗位。这种情况因负责监狱周边安全的人员不尽责而加剧,使中非稳定团对监狱的支持捉襟见肘。1月13日,由于班吉发生选举暴力事件,151名狱警候选人的培训暂停。
- 54. 11 月 13 日,图瓦德拉总统为中非稳定团和开发署翻修的特别刑事法院总部揭幕。总统任命了五名国际治安法官,该法院的法律援助系统于 2020 年 11 月 6 日开始运作。
- 55. 选举暴力严重影响了司法部门的运作。截至 2 月 1 日,计划中的 208 名司法人员中有 69%已上岗,60%的初审法院和上诉法院已开始运作。由于暴力事件,司法部暂停了派往武装团体控制地区的所有临时司法团,而中非稳定团为将治安法官从班加苏、布阿尔和保瓦迁往班吉提供了支持。
- 56. 2020 年 10 月 1 日至 2021 年 2 月 1 日,中非稳定团使用了包括紧急临时措施在内的手段,向班吉的国家当局移交了 66 名因涉嫌犯有各种刑事罪行而被捕的人,包括 48 名选举暴力嫌疑人。

七. 人权和打击有罪不罚现象

- 57. 从 12 月开始,随着选举暴力导致广泛的侵犯人权行为,人权状况恶化。中非稳定团记录了严重的践踏人权行为,施害者主要是武装团体,包括绑架和杀害平民、人身伤害、对选民的死亡威胁、侵犯行动自由、破坏选举材料和焚烧投票站。自投票日以来,国家人员进行了几次任意逮捕,他们在全国范围内实施宵禁,导致出现不相称和过度使用武力的情况。
- 58. 尽管 COVID-19 导致的限制使中非稳定团的调查能力受限,2020 年 10 月 1 日至 2021 年 2 月 1 日,中非稳定团记录了 267 起侵犯人权事件,影响到 448 名受害者(262 名男子、51 名妇女、16 名男童、15 名女童、63 个集体受害者群体和40 名身份不明受害者),并记录了与冲突有关的41 名平民死亡。与上次报告所述期间相比,事件数量增加了 60.6%,受害者人数增加了 56.2%,与冲突有关的平民死亡人数增加了 87.6%。
- 59. 包括促进变革爱国者联盟旗下团体在内的签署方武装团体实施了大多数侵犯和虐待行为,并卷入了222起事件,影响到356名受害者,与上次报告所述期间相比,事件数量增加了56.2%,受害者人数增加了46.8%。国家人员,主要是国防部队和国内安全部队成员,参与了37起侵犯人权事件,影响到64名受害者,与上次报告所述期间相比,事件数量增加了144%,受害者人数增加了238.5%。

- 60. 2021 年 1 月 24 日,国家当局向国际刑事法院移交了 Mahamat Said Abdel Kani, 他涉嫌于 2013 年作为塞雷卡指挥官在班吉犯下战争罪和危害人类罪。
- 61. 中非稳定团在支持国家安全部队时继续适用联合国人权尽职政策,进行了 8 次风险评估。

过渡期正义

62. 几经推迟之后,12月2日,未来的真相、正义、赔偿与和解委员会遴选委员会推荐了11名委员,其中包括5名妇女,这是中非共和国机构在性别平等方面取得的重大进展。12月30日,图瓦德拉总统通过总统令确认了他们的提名,任期为四年。中非稳定团和开发署利用建设和平基金的资金提供了宣传和技术援助。

与冲突有关的性暴力

- 63. 部队调动和与选举有关的武装冲突使妇女、女童、男子和男童遭受与冲突有关的性暴力的风险增加。中非稳定团收到 51 项与冲突有关的性暴力指控,大多数是强奸,影响了至少 111 名受害者(62 名妇女、42 名女童和 7 名年龄不详但据信是未成年人的女童)。与选举相关的不安全状况影响到为受害者提供医疗服务、心理社会服务和法律服务。
- 64. 10月至12月期间,中非稳定团举办了5次关于预防选举中性暴力的讲习班,还为2300多人开展了提高认识活动,包括预防针对女性选民和候选人的选举暴力的活动。

儿童与武装冲突

- 65. 11 月 26 日至 30 日,国家监测和报告任务组约谈并核实了与中非复兴人民阵线有关联的 255 名儿童(94 名女童和 161 名男童),这些儿童在该阵线于 11 月 3 日作为国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案的一部分向任务组提交的 267 名儿童名单之列。脱离关联的儿童参加了联合国儿童基金会(儿基会)资助的重返社会方案。11 月 30 日,被关押在班吉恩加拉格巴监狱的 4 名被控与武装团体有关联的儿童获释,并参加了重返社会方案。
- 66. 作为"行动起来,保护受武装冲突影响的儿童"运动的一部分,中非稳定团向 2 328 人提供了关于选举期间严重侵犯儿童权利行为风险增加的提高认识宣传。12 月 27 日及其后几天,促进变革爱国者联盟袭击了 17 所作为投票站的学校。

八. 社会经济状况

- 67. 2019 冠状病毒病继续对该国的社会经济状况产生负面影响。国际货币基金组织确认,该国国内生产总值(国内总产值)呈下降趋势(2020年预计为-1%),预算赤字恶化到占国内生产总值的6.3%,而预期为2.8%。2021年预算法旨在提高国内收入和公共开支效率,并加强治理和商业环境。
- 68. 根据世界银行的资料,中非共和国经济中原已存在的结构性问题加剧了这场疫情的影响。这种影响可能抹去人类发展领域取得的多年进展,使陷入贫困者增

加 92 800 人之多,据估计,贫困者比例已从 2019 年的 70.5%上升至 2020 年的 72.2%。

69. 这场疫情影响到 200 多万中非共和国人,几近一半人口,非正规经济部门的就业岗位减少尤其突出,而该部门就业人数占比达 90%。针对这一情况,联合国为正规和非正规经济部门就业岗位保护计划提供了支持。

70. 为提高该国政府监测《国家和解与恢复计划》执行情况的能力,该计划常设秘书处在世界银行和联合国的支持下,于 11 月推出了一个方案监测工具。该工具将提供正在实施的所有发展倡议的全面概览,并进行实时监测。工具培训于2021年1月开始。

九. 联合国中非共和国多层面综合稳定团

军事部分

71. 截至 2 月 1 日,中非稳定团军事部分的兵力为 11 451 人(5.2%为女性),其中包括 297 名参谋(57 名女性)和 136 名军事观察员(35 名女性),而核定兵力为 11 650 人。军事部分构成如下: 11 个步兵营; 1 个高度戒备保护营; 1 个战斗群; 3 个快速反应连,包括 1 个特种部队连;辅助部队,具体包括 1 个宪兵连、3 个多功能工兵连、1 个缩编工兵连、1 个机场建筑工兵连、1 个重型运输连、3 个二级医院以及 1 个设有前方外科和整形外科单元的一级以上医院、3 支直升机部队和 4 个无人驾驶飞行器。中非稳定团部队通过增加机械化连数量,进一步提高了部队的机动性和保护能力,17 个临时行动基地得以关闭。

72. 由于与选举相关的暴力事件,2020年12月23日,安全理事会根据秘书长2020年12月22日信函(S/2020/1290)中的请求,授权在与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)开展特派团间合作的范围内,对中非稳定团进行为期两个月的增援,并根据秘书长2021年2月4日信函(S/2021/126)中的请求,于2021年2月10日授权将增援延长两个月。两个步兵连(300人)于2020年12月24日抵达班吉,军用通用直升机于2020年12月30日和2021年1月5日抵达班吉,南苏丹特派团共派出2架直升机和355人。

73. 中非稳定团采取步骤优化利用现有资源,以应对安全局势恶化带来的威胁。中非稳定团还根据我的以行动促维和倡议,采取有力措施,在不断变化的形势下提高绩效和保护维和人员。对稳定团部队态势的调整包括利用所有后备部队和快速反应部队,特别是在巴马巴里、班加苏、博森贝莱、布阿尔和锡布。首都班吉的防御计划已启动,以加强稳定团在首都的态势。

74. 中非稳定团的所有军事能力都已全面投入使用,包括通过特派团间合作临时加强的能力。为了加强中非稳定团在不断变化的形势下执行第 2552(2020)号决议规定的优先任务的能力,稳定团需要增加最多 2 750 人的兵力。增强兵力旨在实现以下目标:控制和扭转目前的不稳定局势,同时鼓励遵守《政治协议》,解决对平民的威胁,并为重振政治进程创造空间。

75. 这些增补能力将提高稳定团的预测能力和可付诸行动的分析能力,加强其先发制人和被动反应的态势,使稳定团能迅速应对重要地理区域内平民面临的威胁。他们的行动成果将纳入中非稳定团保护平民、促进人道主义援助准入和增强联合国人员安全保障的战略努力之中。这些增援部队将按下文概述依次部署,并根据对政治和安全局势的定期审查结果确定能力优先次序。在短期和中期,要求的增援将包括一个增派营用于确保主要补给线的安全;4 支快速反应部队用于向4个区提供干预能力;3 个连以加强现有各营;部队和区的参谋人员;分析员,包括图像分析员。从长期来看,要求的增援将包括机动性和架桥所需的更多横向工程能力;用于空对地目标攻击的航空资产;用于加强行动和情报监视侦察能力的机动无人驾驶飞行器。

警察部分

76. 截至2月1日,中非稳定团警察部分的警力为2057人(其中12.98%为女性),包括383 名单派警察(105 名女性)以及11 支建制警察部队(其中包括一支配备特种武器和战术能力的部队)和一支保护支助部队的1674人(162 名女性),而核定警力为2080人。保护支助部队和6个建制警察部队驻扎在班吉,由联合特遣部队领导。5 支建制警察部队部署在班巴里、贝贝拉蒂、布阿尔、布里亚和卡加班多罗。卡加班多罗部队的一部分仍部署在巴坦加福,以改善对平民的保护,并支持人道主义援助的运送。

77. 鉴于不断变化的形势,警察部分将需要增加 940 人,包括近期需要的警察以增援部署在班吉以外的 5 支建制警察部队和单派警察,扩大覆盖范围,同时支持国内安全部队,中期需要的 3 支配备特种武器和战术能力的新的建制警察部队,将部署在班加苏、博桑戈阿和恩代莱。

78. 增加的能力将支持中非稳定团努力采取紧急临时措施等方式帮助维持法律和秩序,便利人道主义援助进入境内流离失所者营地等地点,并加强对联合国人员和资产的保护。鉴于选举暴露出国内安全部队的弱点,中非稳定团将与合作伙伴合作,审查和调整安全部门改革努力,同时通过加强警察的监测、指导和咨询能力,包括社区警务能力,支持国内安全部队。

文职人员

79. 截至 2 月 1 日,中非稳定团有 1 477 名文职人员(其中 26%为女性),包括 252 名联合国志愿人员和 104 名政府提供的教化工作人员,占 1 624 个核定职位的 91%。

部队地位协定

80. 2020 年 11 月 7 日,中非稳定团一名本国工作人员在没有受到指控的情况下被总统卫队队长逮捕,理由是该工作人员对一名与队长有关联者提出盗窃指控。在中非稳定团介入后,班吉检察长于 11 月 9 日下令释放该工作人员。

81. 稳定团为培训国家武装部队而要求得到爆炸物,但国家当局迄今仍扣留着2020年8月25日收缴的爆炸物。

联合国人员的安全保障

82. 2020年10月1日至2021年2月1日期间,记录有196起涉及联合国人员的安全事件。12人死亡,其中7名维和人员在行动中丧生,3人死于车祸,2人死于疾病。37人受伤,其中26人在车祸中受伤,6人在人身攻击中受伤,5人在军事行动中受伤。由于安全风险增加,联合国人员在一些地点的行动受到限制。由于与选举期有关的风险,自12月17日以来,任务区一直禁止非必要出行。

83. 截至 2 月 1 日,中非稳定团共记录了 573 例 COVID-19 确诊病例,包括现有病例 11 例、康复 548 例和死亡 5 例,联合国各机构、基金和方案记录了 54 例 COVID-19 确诊病例,其中康复 50 例,现有病例 4 例。中非稳定团为人员制定了积极主动的预防准则和措施,其中包括必要时的自我隔离和检测。

包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

84. 2020 年 10 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日期间有 9 起指控中非稳定团军事人员性剥削和性虐待行为的举报。2020 年共记录有 27 起性剥削和性虐待指控,其中 20 起与据称发生在前几年的事件有关(有一起事件的发生时间不详)。中非稳定团的 24 小时热线仍然是举报不当行为的重要工具。

85. 由于 COVID-19,关于秘书长对性剥削和性虐待以及其他严重不当行为的零容忍政策的培训继续远程进行。中非稳定团为军事和警察特遣队在驻扎地点进行自我培训提供了指导和材料,并支持他们进行以性剥削和性虐待以及其他形式的不当行为为重点的自我风险评估。

86. 中非稳定团继续通过 27 个社区投诉网络、地方电台和短信以及与社区合作 开展宣传工作,传播关于预防和应对性剥削和性虐待行为的信息。新确认的受害 者经转介而接受需求评估和援助,以前记录的受害者继续得到援助。

支助方面考量

87. 中非稳定团继续减少其环境足迹。已有 57 个废水处理厂全面投运。科隆戈垃圾填埋场项目的修复工作继续进行,目前正在为 13 个废物管理场采购设备。中非稳定团通过同步其 14 个地点中可实现同步的 12 个地点的发电机减少了能源消耗,并在一个基地安装了包括全太阳能系统在内的可再生能源系统。

以行动促维和与业绩优化

88. 通过特别代表的斡旋,中非稳定团与合作伙伴密切合作,寻求政治解决加剧的紧张局势和与选举有关的暴力等问题。促进相关国内利益攸关方之间的政治对话仍然是优先事项。

89. 在本报告所述期间,由于部队参与了与选举有关的安全行动,没有进行培训评价或行动准备情况评估。中非稳定团根据准备情况、COVID-19 预防措施以及良好的纪律和士气等方面表现对 7 支建制警察部队进行了评价,其中 6 支令人满意。评级低于"总体令人满意"一档的那支部队在维持方面存在不足,正在纠正这一点。

90. 中非稳定团更多地使用全面规划和业绩评估系统的分析,以支持稳定团进行规划、做出决策、制定战略和编制预算。中非稳定团继续扩大数据显像和长期数据分析数据库,以支持适应性规划和决策。

十. 财务方面考量

91. 大会在 2020 年 6 月 30 日第 74/284 号决议和第 74/571 号决定中批款 9.377 亿美元,作为稳定团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2021 年 2 月 2 日,中非稳定团特别账户的未缴摊款为 4.883 亿美元。截至该日,所有维持和平行动的未缴摊款总额为 32.128 亿美元。按照季度付款时间表,部队和建制警察费用已偿还至 2020 年 9 月 30 日,特遣队所属装备费用已偿还至 2020 年 6 月 30 日。

十一. 意见

- 92. 中非共和国人民在12月27日投票时所表现出的勇气给该国脆弱的民主带来希望。没有被剥夺投票权或因暴力事件受阻的公民履行了基本的公民责任,有时还为此付出了极高代价。他们许多人为了履行公民责任而勇敢面对不安全状况、暴力和威胁。我尤其要向中非共和国妇女致敬,她们不顾系统性障碍和其他障碍,坚持为选举进程作出贡献。
- 93. 我强烈谴责袭击维和人员的行为,此类行为可构成战争罪,可在国家或国际法庭上起诉。我向 12 月 25 日以来牺牲的 7 名维和人员致敬,促请中非共和国当局全面调查这些罪行,以确保对此负有责任者被绳之以法。我向所有在极具挑战性的条件下继续为和平服务者的勇气和牺牲表示敬意。帮助维护民主秩序的集体勇气和牺牲必须得到敬重,为此,最重要的是,中非共和国领导人必须展示相应的决心。
- 94. 中非共和国正处于关键时刻,这将决定和平与稳定是否会恢复并建立在更坚实的基础上。只有政治解决方案才能实现可持续和平与发展,只有中非共和国领导人和人民才能确定和遵循这条道路。推进各种努力以结束危机至关重要,为此需开展广泛和包容各方的对话,倾听妇女、青年和宗教领袖的声音,并落实建立信任举措,包括追究施暴者及其支持者和帮凶的责任。我鼓励所有中非共和国人选择和解与正义的道路,而不是进行打击报复。实现和保持和平将需要国家在包容性方面作出努力,以拓宽政治空间,继续进行体制改革,并培养一种完全接受人口丰富多样性的共同的国家认同感。我促请图瓦德拉总统在其第二个任期内把领导和巩固全国和解与对话努力作为优先要务,从而巩固他的政治遗产。
- 95. 我对按照宪法规定的时间表举行总统选举和第一轮议会选举感到鼓舞。及时举行选举对于维护国家的宪法秩序至关重要。我促请所有政治领导人利用和平手段解决分歧,致力于为营造有助于及时和平完成剩余选举进程的环境作出贡献。我欢迎国际社会提供宝贵的政治和财政支持,并请国际社会继续慷慨支持即将开展的选举进程。

- 96. 我谴责自 12 月初博齐泽被取消总统候选人资格以来持续发生的暴力事件。 暴力事件对平民生活和国家机构造成了不可估量的损失,包括在实现和解和建立 国家权力方面取得重大进展的地方。我还关切武装团体扰乱重要补给路线所致的 严重人道主义和经济影响。必须立即停止暴力活动,所有相关各方应开展对话以 推进政治进程,维护脆弱的成果,满足人民对持久和平的期望。我欢迎各种背景 的中非共和国人民的参与,并欢迎宗教平台和民间社会组织参与促请非暴力。社 会凝聚力需要成为所有政治努力的目标。
- 97. 中非共和国人民坚持要求将犯下严重罪行以及违反人权和国际人道法的人绳之以法。我对选举暴力导致侵犯人权行为增多深感关切,强烈谴责所有此类侵权行为的实施者。而且,近来选举暴力所致的针对监狱的袭击破坏了推进问责的努力。我促请国家当局通过司法系统更努力地以公正和独立的方式大力追究责任,推动打击有罪不罚现象。我促请国家当局谴责和起诉任何发表仇恨言论以及煽动对中非稳定团和合作伙伴等实施暴力的事件,并本着愈合国家创伤的精神领导该国。在此方面,我对为建立真相、正义、赔偿与和解委员会而采取的进一步步骤感到鼓舞。
- 98. 《政治协议》签署两周年受到政治紧张局势和不稳定的影响,但应承认取得了重要进展。令我感到鼓舞的是,该协议的各种执行机制已被证明具有韧性,在促进该国一些地区举行选举方面发挥了重要作用。我促请政府与签署协议的各武装团体共同努力,通过评估迄今取得的成果和面临的挑战等方式,重新推动全面、有效和及时执行《政治协议》,这是解决该国危机的唯一可行途径。我也促请新当选的议员推进政治改革。我欢迎政府的对话倡议促成了东北部各族群之间的和解协定。
- 99. 在紧张的选举期间,中非共和国国防部队和国内安全部队的一些成员在面临武装分子压力的情况下擅离职守,辜负了民众的信任和信心。这突显了中非共和国当局还有重要工作要做,以确保国家机构通过有效的改革进程承担起保护民众的主权责任。除了政治意愿,还必须加强安全部门治理和支出管理,使国防部队和国内安全部队能达到必要的行动状态。我促请国家当局和国际伙伴吸取当前改革进程的经验教训,相应调整对安全部门改革的方针。我还促请国防部队和国内安全部队遵守法治和国际人权原则,包括在当前的紧急状态期间。
- 100. 中非稳定团为捍卫民主秩序和防止武装团体向班吉挺进提供了重要支持,同时还保护了全国多地的平民和国家机构,承担了比预期更大的重担。根据与中非共和国政府之间一项双边协定部署了部队,这有助于应对具有挑战性的安全局势。我促请国家当局继续努力,确保在该国开展行动的所有安全伙伴、包括根据双边协定部署的部队之间密切协调,以确保保护维和人员,并为人道主义援助准入提供便利。
- 101. 选举暴力进一步加深了该国旷日持久的人道主义危机。我对由此造成的民众大规模流离失所和对本已脆弱的粮食供应的更多掣肘感到关切。在实施地方发展干预方案并为难民和境内流离失所者寻求持久解决办法的工作中,必须将保持和平与发展红利放在优先位置。我最强烈地谴责有所增加的袭击人道主义工作者

的事件,并向为确保向数百万人提供拯救生命的援助而献出生命或受伤的人道主义工作者致敬。我邀请所有捐助方为 2021 年人道主义应急计划慷慨解囊。我还促请所有当事方尊重国际人道法规定的义务,确保人道主义援助准入。

102. 经济中原已存在的脆弱性现在因 COVID-19 和安全局势恶化而加剧,威胁着通过国家和解与恢复计划取得的进展。为了进一步推动社会经济发展,有必要加强经济的韧性,并加大力度,为被剥夺机会的青年提供获得经济机会的途径。该国基础设施仍然迫切需要大量投资。我促请国家当局在国家预算中优先考虑民众的需要,并继续加强国家机构和治理机制,以解决助长暴力的结构性问题,如边缘化、歧视、腐败和发展不平衡问题。

103. 中非共和国正处于一个关键转折点,其国际伙伴,特别是该区域各国的持续参与,对于保持和平与稳定仍然至关重要。该国的危机与中部非洲区域的动态有着千丝万缕的联系。我促请该区域利用一切可用手段重振政治和联合安全机制,特别是加强边境安全的机制。我欢迎中非经共体即将任命一名负责中非共和国问题的常设调解人,并欢迎大湖区问题国际会议成员国国家元首和政府首脑的参与。

104. 如上文所述,我建议增加 2 750 名军事人员和 940 名警务人员,使中非稳定团核定上限分别达到 14 400 人和 3 020 人。增员旨在加强中非稳定团在当前不断演变的背景下执行优先的规定任务的能力,并使稳定团能够加强其防止和扭转安全局势进一步恶化的能力,同时为政治进程的推进创造空间。这些新增能力并不取代国家当局在推进和平进程和保护民众方面的主要责任,也并非旨在以军事手段应对当前的挑战。我建议在我向安全理事会提交的定期进展报告的框架内,根据对不断变化的政治和安全背景的定期审查结果依次部署这些增援能力。为确保这些能力产生持久影响,将其行动成果纳入稳定团的总体战略工作至关重要。

105. 最后,我要由衷感谢我的负责中非共和国问题特别代表兼中非稳定团团长曼克尔·恩迪亚耶的领导。我也感谢联合国文职人员和军警人员的决心和执着努力。我还感谢所有部队和警察派遣国、捐助国、区域和多边组织、非政府组织和所有其他伙伴为促进中非共和国和平与稳定提供宝贵支持。我要特别感谢《政治协议》担保方非洲联盟和中非经共体以及区域伙伴继续大力参与。

附件一

联合国中非共和国多层面综合稳定团: 截至 2021 年 2 月 1 日的兵力和 警力

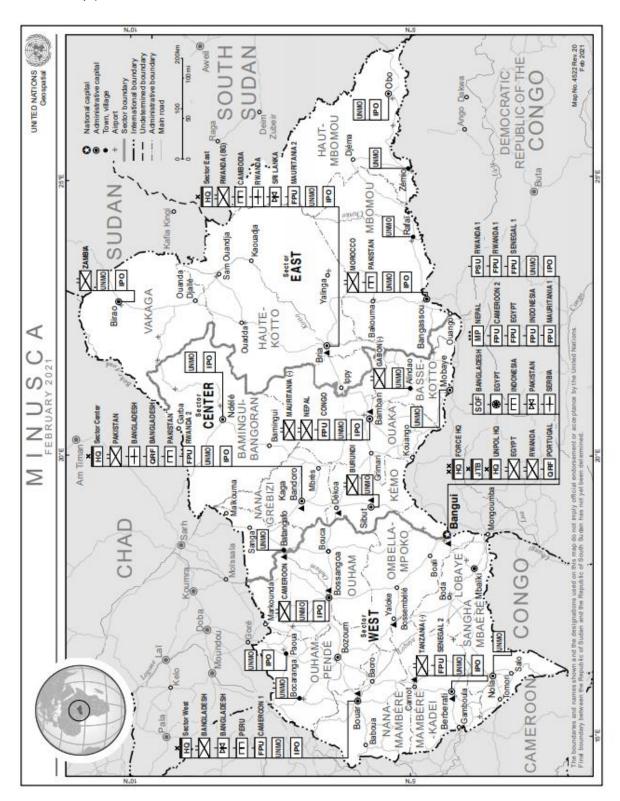
国家	军事部分				警察部分	
	特派专家	参谋人员	部队	共计	建制警察部队	单派警察
阿根廷	0	2	0	2		
孟加拉国	9	22	1 282	1 313		
贝宁	3	3	0	6		20
不丹	2	3	0	5		
多民族玻利维亚国	3	2	0	5		
巴西	1	3	0	4		
布基纳法索	0	6	0	6		3
布隆迪	8	10	746	764		
柬埔寨	2	2	204	208		
喀麦隆	2	5	750	757	280	20
哥伦比亚	2	0	0	2		
刚果	4	6	0	10	138	
科特迪瓦	0	1	0	1		2
捷克	3	0	0	3		
吉布提	0	0	0	0		
埃及	6	23	984	1 013	140	1
法国	0	9	0	9		
加蓬	0	3	446	449		
冈比亚	3	4	0	7		1
加纳	2	4	0	6		
危地马拉	1	2	0	3		
几内亚	0	0	0	0		1
印度尼西亚	7	8	200	215	140	
约旦	1	7	0	8		3
肯尼亚	7	8	0	15		
马达加斯加	0	0	0	0		
马里	0	0	0	0		1
毛里塔尼亚	8	7	450	465	278	
墨西哥	1	1	0	2		
摩洛哥	2	18	749	769		
尼泊尔	4	12	718	734		
尼日尔	1	4	0	5		3
尼日利亚	0	4	0	4		

21-01548 17/19

国家	军事部分				警察部分	
	特派专家	参谋人员	部队	共计	建制警察部队	单派警察
巴基斯坦	9	30	1 213	1 252		
巴拉圭	1	1	0	2		
秘鲁	7	2	198	207		
菲律宾	2	0	0	2		
葡萄牙	0	7	180	187		2
摩尔多瓦共和国	3	1	0	4		
罗马尼亚	0	0	0	0		9
俄罗斯联邦	3	10	0	13		
卢旺达	6	18	1 356	1 380	418	28
塞内加尔	0	5	0	5	280	22
塞尔维亚	2	2	72	76		
塞拉利昂	4	0	0	4		
西班牙	0	0	0	0		3
斯里兰卡	0	3	110	113		
瑞典	0	0	0	0		3
多哥	4	5	0	9		31
突尼斯	2	0	0	2		37
坦桑尼亚联合共和国	0	5	450	455		
美利坚合众国	0	8	0	8		
乌拉圭	0	2	0	2		
越南	1	6	0	7		
赞比亚	9	13	910	932		
津巴布韦	1	0	0	1		
	136	297	11 018	11 451	1 674	383

附件二

地图



21-01548 **19/19**